**Тема 6. Международное сотрудничество в области ветеринарии**

**План:**

1. Международная деятельность в области ветеринарии.
2. Ветеринарно-санитарные меры Европейского Союза.
3. Ветеринарно-санитарные меры Евразийского Экономического Союза.
4. **Международная деятельность в области ветеринарии.**

Международные стандарты в области ветеринарного контроля, предотвращения распространения заразных болезней животных отражены в документах Всемирной организации здравоохранения животных (МЭБ – Международное Эпизоотическое Бюро – историческое название данной организации: Санитарный кодекс наземных животных; Санитарный кодекс водных животных; Руководство по диагностике болезней наземных животных; Руководство по диагностике болезней водных животных.

При разработке национальных законодательств по применению санитарных и фитосанитарных мер МЭБ рекомендует руководствоваться следующими принципами:

-ветеринарно-санитарные меры основываются на научных данных, объективной оценке ситуации (степени риска);

-оценка ситуации не может быть использована для искусственного ограничения или дискриминации торговли или иных протекционистских целей;

-ветеринарно-санитарные меры не могут служить для дискриминации товара по стране происхождения;

-ветеринарно-санитарные меры должны быть адаптированы к региональным условиям с учетом зон, свободных от заразных болезней и с низким уровнем из распространения;

- ветеринарно-санитарные меры не должны существенно отличаться от международных стандартов, в случае их отличия они подлежат публикации для уведомления заинтересованных сторон;

-требования по ветеринарному надзору должны устанавливаться в пределах, обеспечивающих выполнение ветеринарно-санитарных норм, и должны быть равнозначными для отечественных и импортируемых товаров.

Цели Международного Эпизоотического Бюро:

- распространение зоосанитарной информации;

- обеспечение доступности информации о эпизоотической обстановке в мире и болезнях общих для человека и животных Сбор, анализ и распространение научной ветеринарной информации;

- способствует улучшению деятельности ветеринарных служб Экспертное обеспечение и поощрение международной помощи в борьбе с болезнями животных;

- улучшение законодательств и ресурсов национальных Ветеринарных Служб;

- распространение и популяризация международных норм в области ветеринарии;

- обеспечение лучших гарантий безопасности пищевых продуктов животного происхождения.

В национальном ветеринарном законодательстве предлагается использовать определение оценки риска – вероятности активизации природных эпизоотических очагов, заноса возбудителей заразных болезней извне, возникновения и распространения вызванных этими факторами заболеваний животных, а также прогнозирование биологических и экономических последствий.

Ветеринарно-санитарными называются меры, применяемые для:

-защиты жизни или здоровья людей и животных от потенциального риска заболеваний, связанных с содержанием в их пище вредных примесей, загрязняющих веществ, токсинов и болезнетворных бактерий;

-защиты жизни или здоровья человека от потенциального риска заражения болезнями, переносчиками которых являются животные, растения или продукты из них;

-защиты жизни и здоровья животных от рисков, вызванных проникновением и распространением паразитов, болезней, организмов – переносчиков и распространителей болезни;

-предотвращения или сокращения других вредных последствий, вызванных проникновением или распространением паразитов. Это определение включает также ветеринарно-санитарные меры, применяемые для охраны здоровья водных и диких животных.

К числу ветеринарно-санитарных мер относятся:

-все соответствующие законы, постановления, правила, требования и процедуры, охватывающие, в том числе, требования к конечному продукту;

-процедуры испытания, инспектирования, сертификации и одобрения;

-карантинные правила, включающие соответствующие требования, связанные с перевозкой животных или материалов, необходимых для их жизнедеятельности во время перевозки;

-положение в отношении соответствующих статистических методов;

-процедуры отбора проб и методов оценки риска;

-требования к упаковке и маркировке, непосредственно направленные на обеспечение безопасности пищевых продуктов.

**2. Ветеринарно-санитарные меры Европейского Союза.**

Регламент (ЕС) № 998/2003 Европейского парламента и Совета излагает требования к здоровью животных, распространяющиеся на некоммерческое перемещение домашних питомцев в государство-член из другого государствачлена или из третьих стран, и к проверкам, распространяющимся на такое перемещение. Он нацелен на обеспечение достаточного уровня безопасности в отношении рисков для здоровья людей и животных, вовлеченных в такое некоммерческое перемещение, и на удаление неоправданных препятствий для такого перемещения.

В приложении к Регламенту (EU) № 438/2010 Европейского парламента и Совета от 19 мая 2010 года, вносящем поправки в Регламент (ЕС) № 998/2003 в отношении OJ C 229, 31.7.2012, p. 119. Позиция Европейского парламента от 23 мая 2013 года (пока не опубликованная в Официальном журнале) и Решение Совета от 10 июня 2013 года.

Учитывая число поправок, которые необходимо внести в требования к здоровью животных, изложенные в Регламенте (ЕС) № 998/2003, и с целью обеспечения того, чтобы эти требования были достаточно понятными и доступными для понимания рядовым гражданином, тот Регламент следует аннулировать и заменить его данным Регламентом. (3) Данный Регламент должен учредить список видов животных, которых должны касаться гармонизированные требования к здоровью животных, когда животных этих видов содержат в качестве домашних питомцев и подвергают некоммерческому перемещению. При составлении такого списка следует уделять внимание их восприимчивости или роли в эпизоотологии бешенства.

Директива Совета 92/65/ЕЕС от 13 июля 1992 года, излагающая требования к здоровью животных, регулирующие торговлю и импорт в Сообщество животных, спермы, яйцеклеток и эмбрионов, на которые не распространяются требования к здоровью животных, изложенные в специальных правилах Сообщества, указанных в Приложении А (I) к Директиве 90/425/ЕЕС устанавливает, среди прочего, требования к здоровью животных, распространяющиеся на торговлю и импортные поставки собак, кошек и хорьков, которые являются животными видов, восприимчивых к бешенству.

Так как эти виды содержатся также в качестве домашних питомцев, которые часто сопровождают своего владельца или уполномоченное лицо во время некоммерческого перемещения в пределах Союза или в Союз, данный Регламент должен изложить требования к здоровью животных, распространяющиеся на некоммерческое перемещение этих видов в государства члены. Эти виды следует перечислить в Части А Приложения I к данному Регламенту. Подобным образом будет учреждена законодательная основа для требований к здоровью животных, распространяющихся на некоммерческое перемещение животных видов, которые не поражаются бешенством или которые не обладают эпизоотологической значимостью в отношении бешенства, к которым, если они не содержались в качестве домашних питомцев, должны применяться другие законодательные акты Союза, включая законодательство по животным, используемым для производства пищевых продуктов. Эти виды должны быть перечислены в Части В Приложения I. (4) OJ L 132, 29.5.2010, р. 3. (5) OJ L 268, 14.9.1992, р. 54. (6) Список в Части В Приложения I должен включать беспозвоночных животных, за исключением пчел и шмелей, на которых распространяется действие Директивы 92/65/ЕЕС, и моллюсков и ракообразных, на которых распространяется действие Директивы Совета 2006/88/ЕС от 24 октября 2006 года по требованиям к здоровью животных в отношении аквакультуры и продуктов из нее и по профилактике и контролю некоторых болезней водных животных.

Он должен также включать декоративных водных животных, выращенных в некоммерческих аквариумах и исключенных из сферы действия Директивы 2006/88/ЕС, и амфибий и рептилий. Список в Части В Приложения I должен далее включать все виды птиц, кроме тех, которых охватывает Директива Совета 2009/158/ЕС от 30 ноября 2009 года по условиям здоровья животных, регулирующим торговлю внутри Сообщества, и импорту из третьих стран домашней птицы и инкубационных яиц (2) , и грызунов и кроликов, кроме тех, которые предназначены для производства пищевых продуктов, и указаны в Приложении I к Регламенту (ЕС) № 853/2004 Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 года, излагающему специальные правила гигиены в отношении пищевых продуктов животного происхождения. Однако в интересах стабильности законодательства Союза, в ожидании разработки правил, регулирующих некоммерческое перемещение в государство-член из другого государства-члена или с территории или из третьей страны домашних питомцев видов, перечисленных в Части В Приложения I, можно применять национальные правила к такому перемещению при условии, что они более строгие по сравнению с теми, которые применяются в отношении перемещения в коммерческих целях.

Так как животные видов, перечисленных в Части В Приложения I к данному Регламенту, могут принадлежать к видам, которые требуют особой защиты, данный Регламент должен применяться, не ограничивая действие Регламента Совета (ЕС) № 338/97 от 9 декабря 1996 года по защите видов дикой фауны и флоры, регулируя торговлю ими (4) . (10) Для того, чтобы провести четкое различие между правилами, которые применяются в отношении некоммерческого перемещения и торговли и импорта в Союз из третьих стран собак, кошек и хорьков, на которых распространяются требования к здоровью животных Директивы 92/65/ЕЕС, данный Регламент должен дать определение не только домашнему питомцу, но также и некоммерческому перемещению домашнего питомца, в течение которого домашний питомец сопровождает своего владельца или уполномоченное лицо. Опыт показал, что не всегда имеется возможность для домашнего питомца находиться в непосредственной близости от владельца или уполномоченного лица все время в течение некоммерческого перемещения.

На основании обоснованных и (1) OJ L 328, 24.11.2006, р. 14. (2) OJ L 343, 22.12.2009, р. 74. (3) OJ L 139, 30.4.2004, р.54. (4) OJ L 61, 3.3.1997, р. 1. документированных причин домашнего питомца следует считать сопровождающим своего владельца или уполномоченное лицо даже если некоммерческое перемещение домашнего питомца происходит за пять дней до или пять дней спустя после перемещения владельца или уполномоченного лица или происходит в другом физическом месте, нежели место, занимаемое владельцем или уполномоченным лицом.

Опыт с выполнением существующих правил показывает, что торговля и импорт в Союз из третьих стран домашних питомцев видов, перечисленных в Части А Приложения I, могут мошенническим образом маскироваться под некоммерческое перемещение. В целях предупреждения таких практик, так как они могут представлять риск для здоровья животных, данный Регламент должен фиксировать максимальное количество домашних питомцев видов, перечисленных в Части А Приложения, которое может сопровождать своего владельца или уполномоченное лицо. Однако в некоторых регламентированных условиях можно превышать максимальное количество.

Тем не менее следует уточнить, что в случаях, когда регламентированные условия не выполняются, а количество домашних питомцев видов, перечисленных в Части А Приложения I к данному Регламенту, превышает установленное максимальное количество, в отношении этих домашних питомцев применяются соответствующие положения Директивы 92/65/ЕЕС и Директивы 90/425/ЕЕС (5) или Директивы 91/496/ЕЕС(6) . (12) Регламент (ЕС) № 998/2003 предусматривает, что в переходный период домашних питомцев видов, перечисленных в Частях А и В Приложения I, следует считать идентифицированными, если у них имеется легко читаемое клеймо или электронная идентификационная система («чип»).

Поэтому данный Регламент должен сформулировать правила маркировки домашних питомцев видов, перечисленных в Части А Приложения I к данному Регламенту, после окончания переходного периода 3 июля 2011 года. Вживление чипа является инвазивным вмешательством и для его проведения требуются определенные квалификационные навыки. Чипы должен вживлять только сотрудник с соответствующей квалификацией. Если государство-член позволяет сотруднику, который не является ветеринаром, вживлять чипы, тогда оно должно изложить правила по минимальным квалификационным навыкам, которыми должен обладать сотрудник.

Приложение Iа к Регламенту (ЕС) № 998/2003 предусматривает технические требования к идентификации домашних питомцев с использованием чипов. Эти технические требования касаются признанных на международном уровне Директива Совета 90/425/ЕЕС от 26 июня 1990 года, касающаяся ветеринарных и зоотехнических проверок при торговле в пределах Сообщества определенными живыми животными и продуктами в целях формирования внутреннего рынка (OJ L 224, 18.8.1990, р. 29). (6) Директива Совета 91/496/ЕЕС от 15 июля 1991 года, излагающая принципы, регулирующие организацию ветеринарных проверок, проводимых на животных, поступающих в Сообщество из третьих стран (OJ L 268, 24.9.1991, р. 56).

Стандартов, и они должны быть сформулированы без значительных изменений и дополнений в Приложении II к данному Регламенту. В целях защиты здоровья людей и здоровья домашних питомцев видов, перечисленных в Приложении I, данный Регламент должен обеспечивать возможность принятия превентивных мер по защите здоровья от болезней и инфекций, кроме случаев с бешенством. Эти меры должны базироваться на подтвержденной научной информации и приниматься пропорционально риску для здоровья людей или животных, ассоциированному с некоммерческим перемещением этих домашних питомцев, которые, вероятно, могут быть заражены этими болезнями или инфекциями.

Меры должны включать правила по распределению по категориям государств-членов или их частей, процедуры, в соответствии с которыми государства-члены, которые требуют применения мер по защите здоровья, должны давать на постоянной основе логическое обоснование относительно таких мер, условия для применения и документированного оформления мер по защите здоровья и, если необходимо, условия для частичного отступления от применения этих мер. Список государств-членов или их частей, распределенных по категориям в соответствии с релевантными правилами, должен быть, поэтому, установлен в имплементирующем акте, который должен быть утвержден согласно данному Регламенту.

Возможно, что вакцины против бешенства, вводимые домашним питомцам видов, перечисленных в Части А Приложения I, до трехмесячного возраста не индуцируют защитный иммунитет из-за материнских антител. Следовательно, производители вакцин рекомендуют не вакцинировать молодых домашних питомцев до этого возраста. Поэтому, в целях разрешения некоммерческого перемещения молодых домашних питомцев видов, перечисленных в Части А Приложения I, которые не были вакцинированы или которые были вакцинированы, но еще не выработали защитный иммунитет против бешенства, данный Регламент должен установить определенные меры предосторожности, которые следует принимать, и предоставить государствам-членам возможность давать разрешение на такое перемещение на их территорию, если молодые животные соответствуют этим мерам.

В целях упрощения условий некоммерческого перемещения домашних питомцев видов, перечисленных в Части А Приложения I, между государствами-членами с эквивалентным статусом благополучия в отношении бешенства, данный Регламент должен также обеспечивать возможность частичного отступления от требования вакцинации против бешенства. Такая возможность должна стать доступной при подаче совместной заявки заинтересованных государств-членов. Подобное отступление должно базироваться на подтвержденной научной информации и должно применяться пропорционально риску для здоровья людей и животных, ассоциированному с некоммерческим перемещением тех животных, которые могут быть поражены бешенством. Государства-члены или их части, выигрывающие от такого отступления, должны быть перечислены в имплементирующем акте, который должен быть утвержден согласно данному Регламенту.

Страны и территории, перечисленные в Разделе 2 Части В Приложения II к Регламенту (ЕС) № 998/2003, применяют правила, эквивалентные тем, которые применяются государствами-членами в то время как те, перечисленные в Части С Приложения II к данному Регламенту, соответствуют критериям, изложенным в Статье 10 данного Регламента. Данные списки должны быть представлены без возможности внесения каких-либо существенных изменений в имплементирующем акте для утверждения согласно данному Регламенту. (19) Более того, список территорий или третьих стран, которые применяют правила, содержание и действие которых те же самые, что и указанные в данном Регламенте для домашних питомцев видов, перечисленных в Части В Приложения I, должен быть представлен в имплементирующем акте для утверждения согласно данному Регламенту.

Регламент (ЕС) № 998/2003 излагает определенные требования к некоммерческому перемещению домашних питомцев в государства-члены из других государствчленов и из стран или с территорий, перечисленных в Разделе 2 Части В и в Части С Приложения II. Эти требования включают эффективную вакцинацию против бешенства, проводимую на вызывающих сомнение домашних питомцах с использованием вакцин, отвечающих минимальным стандартам, изложенным в соответствующей Главе Руководства по диагностическим тестам и вакцинам для наземных животных Всемирной организации охраны здоровья животных (МЭБ), или на которые выдается разрешение на реализацию в соответствии с Директивой 2001/82/ЕС (1) или Регламентом (ЕС) № 726/2004 (2) .

Эти вакцины доказали свою эффективность в защите животных от бешенства и входят в состав требований к вакцинации против бешенства, предусмотренных в Приложении Ib к Регламенту (ЕС) № 998/2003. Эти требования должны быть представлены без существенных изменений в Приложении III к данному Регламенту.

Регламент (ЕС) № 998/2003 излагает более строгие ветеринарные требования в отношении домашних питомцев, перемещаемых в государства-члены из стран или с территорий, кроме тех, которые перечислены в Части С Приложения II. Эти требования включают проверки у отдельных животных эффективности вакцинации против бешенства путем титрования антител в лаборатории, санкционированной в соответствии с Решением Совета 2000/258/ЕС от 20 марта 2000 года, через назначение специального института, ответственного за учреждение критериев, необходимых для стандартизации серологических тестов для контроля эффективности вакцин против бешенства (3) . Это требование должно содержаться, поэтому, в приложении IV к данному Регламенту, и должно быть включено (1) Директива 2001/82/ЕС Европейского парламента и Совета от 6 ноября 2001 года по Кодексу Сообщества, имеющему отношение к ветеринарным лекарственным средствам (OJ L 311, 28.11.2001, р. 1). (2) Регламент (ЕС) № 726/2004 Европейского парламента и Совета от 31 марта 2004 года, излагающий процедуры Сообщества по выдаче разрешений и осуществлению надзора за лекарственными средствамидля людей и ветеринарного применения и учреждающий Европейское агентство по лекарственным средствам (OJ L 136, 30.4.2004, р.1). (3) OJ L 79, 30.3.2000, р. 40. условие, что тест следует проводить в соответствии с методами, указанными в релевантной Главе Руководства по диагностическим тестам и вакцинам для наземных животных Всемирной организации по охране здоровья животных (МЭБ).

Необходимо подтверждать соответствие данному Регламенту идентификационных документов, сопровождающих домашних питомцев видов, перечисленных в Части А Приложения I, которые подлежат некоммерческому перемещению в государства-члены. Данный Регламент должен, поэтому, устанавливать условия для выдачи идентификационных документов и требования к их содержанию, сроку действия, элементам безопасности, формату и общему виду.

Данный Регламент должен позволять государствам-членам давать разрешение на некоммерческое перемещение на их территорию домашних питомцев видов, перечисленных в Части А Приложения I, сопровождаемых идентификационным документом, выданным на территории или в третьей стране, которая применяет правила, содержание и действие которых те же самые, что и те, которые используются государствами-членами. Следует также позволять государствамчленам разрешать некоммерческое перемещение на их территорию после перемещения на территорию третьей страны домашних питомцев, сопровождаемых идентификационным документом, выданным государством-членом, в том случае, если условия возврата с этих территорий или из третьих стран будут выполнены до того, как домашний питомец покинет Союз.

Данный регламент должен также предоставлять государствам-членам возможность давать разрешение в случае возникновения необходимости срочного отъезда владельца, например, в случае внезапного стихийного бедствия, политических волнений или других форс-мажорных обстоятельств, связанных с владельцем, на прямой ввоз в страну домашних питомцев видов, перечисленных в Приложении I, которые не удовлетворяют требованиям данного Регламента, при условии, что за разрешением обращаются заблаговременно и дает его государство-член места назначения, и имеет место ограниченный по времени период изоляции под официальным надзором в целях выполнения условий данного Регламента. Несмотря на необходимость такого срочного отъезда, подобные разрешения не допускают исключений в связи с рисками для здоровья животных, возникающими в результате ввоза в Союз домашнего питомца, который не соответствует данному Регламенту.

Директива 90/425/ЕЕС и Директива 91/496/ЕЕС не применяются в отношении ветеринарных проверок домашних питомцев, которые сопровождают путешественников во время некоммерческого перемещения. (26) Поэтому, для того, чтобы государства-члены могли подтвердить соответствие данному Регламенту и предпринять необходимые действия, данный Регламент должен требовать от лица, сопровождающего домашнего питомца, представления необходимого идентификационного документа во время любого некоммерческого перемещения в государство-член и должен обеспечивать соответствующие проверки документов и идентичности домашних питомцев, сопровождающих владельца во время некоммерческого перемещения в государство-член из другого государства-члена или с определенных территорий или из третьих стран.

Регламент должен также требовать от государств-членов проведения систематических проверок документов и идентичности в специально определенных пунктах ввоза в отношении домашних питомцев, сопровождающих своих владельцев во время некоммерческого перемещения в государство-член с определенных территорий или их третьих стран. Эти проверки должны принимать во внимание релевантные принципы Регламента (ЕС) № 882/2004 Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 года по официальным контрольным проверкам, проводимым для обеспечения верификации соответствия кормовому и пищевому закону, правилам охраны здоровья животных и обеспечения благополучия (4) .

В случае необходимости с целью дальнейшего перемещения в государства-члены от государств-членов требуется документировать проверки в идентификационном документе для того, чтобы использовать дату этих проверок для определения периода действия идентификационного документа.

Кроме того, данный Регламент должен обеспечивать защитные меры для решения проблем, связанных с рисками для здоровья людей или животных, возникающими в результате некоммерческого перемещения домашних питомцев. В целях обеспечения граждан открытой и доступной для понимания информацией в отношении правил, которые применяются к некоммерческому перемещению в Союз домашних питомцев видов, перечисленных в Приложении I, от государств-членов требуется сделать информацию, в частности, касающуюся положений национального закона, доступной для общественности.

Для того, чтобы обеспечить должное выполнение данного Регламента, полномочия по утверждению актов в соответствии со Статьей 290 Договора о функционировании ЕвроСоюза должны быть делегированы Комиссии в отношении видоспецифических требований к маркировке домашних питомцев видов, перечисленных в Части В Приложения I, и видоспецифических превентивных мер против болезней или инфекций, кроме бешенства, поражающих виды, перечисленные в Приложении I, а также для того чтобы утвердить правила по ограничению количества домашних питомцев видов, перечисленных в Части В Приложения I, сопровождающих своих владельцев во время некоммерческого перемещения, и внести поправки в приложения II-IV.

Особенно важно, что Комиссия проводит соответствующие консультации во время подготовительной работы, включая консультации на уровне экспертов. Комиссия при подготовке и оформлении делегированных актов должна гарантировать мгновенную, своевременную и соответствующую передачу релевантных документов в Европейский парламент и Совет. (4) OJ L 165, 30.4.2004, р. 1. Кроме того, полномочия по утверждению актов в соответствии со срочной процедурой должны делегироваться Комиссии в соответствующим образом обоснованных случаях риска для здоровья людей и животных в отношении превентивных мер против болезней или инфекций, за исключением бешенства, которые, вероятно, могут поражать домашних питомцев видов, перечисленных в Приложении I.

В целях обеспечения однородных условий выполнения данного Регламента полномочия по выполнению должны быть возложены на Комиссию, если речь идет о списке государств-членов или их частей, которые имеют эквивалентный благоприятный статус относительно бешенства и которые имеют разрешение на заключение взаимных соглашений по частичному отступлению от определенных условий, распространяющихся на некоммерческое перемещение домашних питомцев, о списке государств-членов, распределенных по категориям согласно правилам, касающимся превентивных мер против болезней и инфекций, кроме бешенства, о списках территорий и третьих стран, установленных сцелью частичного отступления от определенных условий, распространяющихся на некоммерческое перемещение, об образце идентификационных документов, которые сопровождают домашних питомцев видов, перечисленных в Приложении I, во время некоммерческого перемещения в государство-член из другого государства-члена или с территории или из третьей страны, о правилах в отношении формата, внешнего вида и языков деклараций, которые необходимо подписывать, и мер предосторожности в случае возникновения или распространения бешенства или болезни или инфекции, кроме бешенства. Эти полномочия должны осуществляться в соответствии с Регламентом (ЕU) № 182/2011 Европейского парламента и Совета от 16 февраля 2011 года, излагающим правила и общие принципы, касающиеся механизмов контроля со стороны государств-членов за осуществлением Комиссией имплементирующих полномочий (1) .

Комиссия должна утверждать безотлагательно применимые имплементирующие акты, корректирующие список государств-членов или их частей с эквивалентным благоприятным статусом в отношении бешенства, в соответствии с которыми разрешается заключать взаимные соглашения по частичному отступлению от определенных условий, применимых к некоммерческому перемещению домашних питомцев, и список территорий или третьих стран, учрежденный с целью частичного отступления от определенных условий, применимых к некоммерческому перемещению, и обсуждения защитных мер в случае возникновения или распространения бешенства или болезни или инфекции, кроме бешенства, там, где в обоснованных должным образом случаях, касающихся здоровья животных и людей, требуются настоятельные обоснования срочности. В ряде государств-членов были выявлены определенные неудачи в подчинении правилам, изложенным в Регламенте (ЕС) № 998/2003. Следовательно, (1) OJ L 55, 28.2.2011, р. 13. государства-члены должны изложить правила по санкциям, применимым к нарушениям данного Регламента. (35) Решение Комиссии 2003/803/ЕС от 26 ноября 2003 года, учреждающее образец паспорта для перемещения в пределах Сообщества собак, кошек и хорьков (2) , устанавливает образец паспорта для перемещения домашних питомцев таких видов, как собаки, кошки и хорьки, между государствами-членами согласно Регламенту (ЕС) № 998/2003. Идентификационные документы, оформленные в соответствии с образцом паспорта, должны в определенных условиях оставаться действительными в течение продолжительности жизни домашнего питомца в целях ограничения административной и финансовой нагрузки на владельцев. Имплементирующее Решение Комиссии 2011/874/EU от 15 декабря 2011 года, излагающее список третьих стран и территорий, имеющих разрешение на импорт собак, кошек и хорьков и на некоммерческое перемещение более пяти собак, кошек и хорьков в Союз, и образцы сертификатов для импорта и некоммерческого перемещения этих животных в Союз, устанавливает образец сертификата здоровья, подтверждающего соответствие требованиям Регламента (ЕС) № 998/2003 по некоммерческому перемещению пяти или более собак, кошек или хорьков в Союз.

В целях обеспечения плавного перехода к новым правилам, изложенным в данном Регламенте, этот образец сертификата должен оставаться действительным при наличии определенных условий. (37) Так как цель данного Регламента, а именно, сформулировать требования к здоровью животных при некоммерческом перемещении домашних питомцев видов, перечисленных в Приложении I, для предупреждения или сведения к минимуму рисков для здоровья людей или животных, возникающих в результате таких перемещений, не может быть в полной мере достигнута государствами-членами, а может, поэтому, лучше достигаться на уровне Союза, то Союз может утверждать меры согласно принципу приоритетности низшего звена в принятии решений, сформулированному в Статье 5 Договора об Европейском Союзе.

В соответствии с принципом пропорциональности, указанным в этой Статье, данный Регламент не выходит за рамки, что необходимо для достижения этой цели. (38) В целях одновременной публикации данного Регламента и имплементирующих актов в отношении списков территорий и третьих стран, установленных в целях частичного отступления от определенных условий, применимых к некоммерческому перемещению, в отношении образца идентификационных документов, которые сопровождают домашних питомцев видов, перечисленных в Части А Приложения I, во время некоммерческого перемещения в государство-член из другого государства-члена или с территории или из третьей страны, и в отношении правил по формату, внешнему виду и языкам подписываемых (2) OJ L 312, 27.11.2003, р. 1. (3) OJ L 343, 23.12.2011, р. 65. деклараций, данный Регламент должен войти в силу в день его опубликования в Официальном журнале Европейского Союза,

**3. Ветеринарно-санитарные меры Евразийского Экономического Союза**

В Евразийском Экономическом Союзе предусмотрено применение санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер в научно-обоснованном объеме, необходимом для защиты жизни и здоровья граждан, животных и растений. Эти нормы разработаны на основе международных и региональных стандартов, научных руководств и рекомендаций. В отдельных случаях предусмотрено введение мер, обеспечивающих более высокий уровень защиты. В этом случае решение должно быть подтверждено решением Евразийской экономической комиссии.

Любое государство член ЕАЭС имеет право самостоятельно разрабатывать и вводить временные санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры по согласованию с Евразийской экономической комиссией.

Санитарные меры представляют собой неукоснительные для исполнения процедуры и требования, связанные с методами обработки, производства, транспортировки, хранения и утилизации конечного продукта, а также процедуры отбора проб, методов исследований (испытаний), оценки риска, государственной регистрации, требований к маркировке и упаковке, направленные в конечном итоге на обеспечение безопасности продукции (товаров) в целях защиты жизни и здоровья человека.

Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры прописаны в Решении Комиссии Таможенного Союза от 28 мая 2010 г. № 299 (ред. от 29 08 2017 г. № 107) «О применении санитарных мер в Евразийском Экономическом Союзе». Если в отношении продукции предусмотрено применение санитарных мер и разработаны технические регламенты, то такие требования должны быть обязательно включено в эти регламенты.

Ветеринарно-санитарные меры представляют собой требования и процедуры, обязательные к исполнению и применяемые для зашиты животных и населения от общих болезней, которые могут распространяться при перемещении животных, кормов и сырья животного происхождения, а также транспортными средствами, перевозящими их.

К товарам, подлежащим такому виду контроля, определяемому Евразийской экономической комиссией, предъявляются единые требования на всей территории ЕАЭС. Любая партия товара, пересекающая таможенную территорию Союза, подлежащая ветеринарному контролю, должна иметь разрешение, выданное уполномоченным органом государства члена ЕАЭС, на территорию которого он ввозится, и сертификат, выданный уполномоченными органами той страны, из которой товар вывозится. Перевозка товаров, подлежащих ветеринарно-санитарному контролю, должна осуществляться в соответствии с едиными требованиями ЕАЭС. Уполномоченными органами по выдаче документов для перевозки являются государственные органы и учреждения государств-членов Союза, осуществляющие деятельность в области ветеринарии.

На территории Союза действует единая форма ветеринарных сертификатов, утвержденная в Решении Комиссии Таможенного Союза от 18 ноября 2010 г. № 455 «О проектах документов в сфере применения ветеринарных мер Таможенного Союза».

В соответствии с актами Евразийской экономической комиссии уполномоченные органы в области ветеринарии могут проводить аудит предприятий, занимающихся производством, переработкой и транспортировкой продукции, подлежащей ветеринарно-санитарному контролю, находящихся за пределами ЕАЭС для обеспечения защиты рынка Союза от импорта недоброкачественной продукции.

В компетенции государств членов ЕАЭС находится право разработки и введения временных или безотлагательных ветеринарно-санитарных мер и требований в случае ухудшения эпизодической обстановки на территории стран Союза или третьих стран.

Карантинные фитосанитарные меры представляют собой правила, требования и процедуры, обязательные для исполнения и применяемые для охраны таможенной территории ЕАЭС от ввоза и распространения карантинных объектов.

Такие меры применяются в отношении продукции, включенной в специальный перечень подкарантинной продукции, регулируемый Евразийской экономической комиссией.

Государства члены ЕАЭС в пунктах пропуска, специализирующихся на оформлении подкарантинной продукции, имеют фитосанитарные контрольные посты, требования к материально-техническому оснащению и обустройству которых регламентируются Евразийской экономической комиссией.

Партии товаров с высоким фитосанитарным риском или включенные в перечень подкарантинной продукции, которые ввозятся на территорию ЕАЭС или перемещаются из одного государства члена Союза в другое, обязательно должны иметь экспортный или реэкспортный фитосанитарный сертификат.

Любая из стран членов ЕАЭС имеет право самостоятельно разрабатывать и вводить карантинные фитосанитарные меры, когда:

* существует опасность ухудшения карантинной фитосанитарной ситуации на своей территории;
* есть информация, полученная от соответствующих международных организаций, государств-членов ЕАЭС или третьих стран об используемых карантинных фитосанитарных мерах;
* когда имеющиеся научные обоснования введения фитосанитарных мер недостаточны или не могут быть предоставлены в необходимые сроки;
* систематически выявляются карантинные объекты в подкарантинной продукции, ввозимой из третьих стран.